

*Разъяснения
по Концепции развития технопарка «Жигулевская долина»*

05.03.2017г. на заседании Общественного совета по стратегическому планированию Думы городского округа Тольятти в адрес государственного автономного учреждения Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив», являющегося управляющей компанией технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» (далее – Технопарк), поступило обращение жителя г.о. Тольятти с замечаниями по Концепции развития технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Самарской области от 15.02.2017 № 108-р, (далее – Концепция) в части сроков окупаемости проекта создания и развития Технопарка.

В ответ на данное обращение поясняем следующее.

Данная Концепция разработана в целях определения стратегических приоритетов, обеспечения системного и комплексного подхода к развитию Технопарка на период до 2020 года.

Технопарк «Жигулевская долина» – один из крупнейших технопарков в сфере высоких технологий в России.

Следует отметить, что при реализации проектов подобного масштаба их окупаемость (возврат бюджетных инвестиций) не является основной задачей или показателем эффективности, так как проекты носят более глобальный характер и цели их гораздо шире.

Целью создания и развития Технопарка на территории Самарской области является модернизация экономики региона за счет организации на его площадке максимально комфортной среды для развития инновационных и высокотехнологичных компаний.

Так, ожидаемыми результатами реализации комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2006 № 328-р, в рамках которой осуществлялось создание Технопарка, являются:

1) создание технопарков в сфере высоких технологий, обладающих развитой инженерной, транспортной, производственной и иной инфраструктурой, для

обеспечения решения задач модернизации и развития российской экономики по приоритетным направлениям;

2) увеличение поступления налогов в бюджеты всех уровней;

3) положительное влияние на обеспечение высоких и устойчивых темпов развития высокотехнологичных отраслей экономики, что в свою очередь будет способствовать повышению производительности труда во всех отраслях экономики, а также эффективности использования человеческих и материальных ресурсов (глава IX комплексной программы).

Целями и задачами реализации областной целевой программы «Создание технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» в городском округе Тольятти» на 2010 - 2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12.05.2010 № 168, являлись:

1) создание материально-технической базы, необходимой для обеспечения функционирования и развития организаций региона, осуществляющих разработку и внедрение в производство наукоемких технологий;

2) создание необходимых условий для осуществления предприятиями Самарской области инновационной деятельности;

3) обеспечение условий для интеграции и активизации интеллектуальных, информационных, материально-технических и финансовых ресурсов научно-исследовательских организаций, высших учебных заведений и предприятий в Самарской области;

4) формирование благоприятной среды для увеличения количества малых и средних инновационных предприятий, занимающихся разработкой и коммерциализацией новых наукоемких и инновационных технологий.

Таким образом, проект создания и развития Технопарка «Жигулевская долина» согласно нормативным правовым актам, в рамках реализации которых осуществлялось его финансирование из средств федерального и регионального бюджетов, является социально-экономическим проектом, направленным на долгосрочную перспективу развития экономики как г.о. Тольятти, так и Самарской области в целом. В связи с этим окупаемость бюджетных инвестиций, вложенных в создание такого некоммерческого проекта, не является показателем их эффективности.

Деятельность ГАУ «ЦИК СО», как управляющей компании Технопарка, направлена на функционирование и развитие Технопарка в соответствии с целями и задачами, установленными вышеуказанными программами.

Плановые показатели (индикаторы результативности деятельности), установленные ГАУ «ЦИК СО», как управляющей компании Технопарка, ее учредителем – министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, выполняются ГАУ «ЦИК СО» в полном объеме. К таким показателям относятся:

- доля загрузки площади в Технопарке к общей площади Технопарка, предназначенной для размещения резидентов Технопарка;
- количество резидентов Технопарка;
- количество компаний, проекты которых одобрены единым экспертным советом технопарков на территории Самарской области для реализации на территории Технопарка;
- количество рабочих мест в Технопарке;
- совокупная величина налоговых доходов, генерируемых резидентами Технопарка.

Эффективность работы Технопарка «Жигулевская долина» постоянно подтверждается результатами исследований развития инфраструктуры поддержки инноваций и предпринимательства в РФ.

Так, по результатам всероссийского исследования рынка бизнес-инкубаторства, проведенного Фондом развития инноваций и бизнес-инкубаторства МГИМО МИД России в 2016 году, Технопарк «Жигулевская долина» вошел в тройку лидеров в номинации «Лучший технопарк».

По результатам рейтинга РВК, UBI Global и НИУ ВШЭ «Жигулевская долина» заняла первое место в категории бизнес-инкубаторов, ассоциированных с одним или несколькими университетами.

По результатам II Национального рейтинга технопарков России, проведенного Ассоциацией кластеров и технопарков, «Жигулевская долина» вошла в группу со средним уровнем эффективности функционирования технопарка, при этом итоговый показатель «Жигулевской долины» превысил значение среднего показателя по Российской Федерации. По суб-индексу «Инновационная активность

резидентов технопарка» «Жигулевская долина» заняла 4 место по России, а по показателю «Объем затрат резидентов на научные исследования и разработки» - 2 место.

Таким образом, Технопарк регулярно подтверждает эффективность своей деятельности, стабильно удерживая лидирующие позиции по ряду показателей по сравнению с другими технопарками Российской Федерации.

Управляющая компания Технопарка является некоммерческой организацией, не преследующей извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности, а созданной собственником (Самарской областью) для осуществления управленческих и иных функций некоммерческого характера (статья 50, 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Поскольку перед ГАУ «ЦИК СО», как управляющей компанией Технопарка, стоит, в том числе, задача снижения объемов текущего финансирования затрат на содержание Технопарка из средств бюджета Самарской области, концепция как раз и содержит прогноз перехода на содержание имущества Технопарка в целом за счет внебюджетных средств, т.е. без привлечения средств бюджета Самарской области.

Окупаемость проекта и переход на обеспечение текущей деятельности за счет средств от хозяйственной деятельности Технопарка – два разных понятия, которые некорректно отождествлять. Окупаемость проектов подобного масштаба не может быть рассчитана напрямую, она является синтезом многих факторов, аспектов и алгоритмов действий и лишь одним из показателей, характеризующих эффективность бюджетных инвестиций.

Приведенные в поступившем запросе суммы и подсчеты основаны на количественных показателях, вырванных из контекста Концепции в непонятной последовательности и логике. Такой подход к анализу документа свидетельствует о его недостаточном изучении, недостаточной осведомленности лица в вопросах реализации проекта.

В целях понимания масштаба и значений количественных показателей, приведенных в Концепции, автору запроса необходимо изучить не только деятельность Технопарка «Жигулевская долина», но и иных технопарков,

действующих на территории России. Сравнительный анализ таких показателей с показателями деятельности аналогичных технопарков России в сфере высоких технологий позволяет понять, что окупаемость бюджетных инвестиций в создание таких технопарков не является самоцелью, замысел инвестора гораздо масштабнее.

При взятии курса на окупаемость проект приобретет статус коммерческого, что, несомненно, повлечет за собой ухудшение условий нахождения на территории Технопарка компаний-резидентов. В итоге будет реализована концепция бизнес-центра. Существование Технопарка же призвано обеспечить поиск, отбор и выращивание инновационных и/или высокотехнологичных проектов, которые обеспечат модернизацию экономики региона и государства в целом. **Тогда необходимо определиться, как должен работать проект: как бизнес-центр или же как «кузница будущего» для государства?**

Концепция – первый документ планового характера, разработанный и утвержденный на уровне региона в целях развития и успешного функционирования Технопарка «Жигулевская долина», он не является основанием для возникновения расходных обязательств бюджета Самарской области.

В случае наличия конструктивных замечаний к Концепции и проработанных предложений по улучшению деятельности Технопарка готовы рассмотреть их на предмет целесообразности и применимости в работе.